



SPRAWOZDANIE

**z przeprowadzonych konsultacji społecznych
w sprawie projektów uchwał Rady Miejskiej Ostrzeszów
dotyczących zmniejszenia ilości jednostek pomocniczych
na terenie miasta Ostrzeszowa (dzielnic)
oraz nadania statutów nowo utworzonym dzielnicom**

Ostrzeszów, dn. 16 listopada 2021 r.

Podstawa prawna

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (*t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.*) organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzaniu konsultacji z mieszkańcami. Zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 2) Statutu Miasta i Gminy Ostrzeszów przyjętego uchwałą Rady Miejskiej Ostrzeszów nr XXVII/222/2020 z dnia 12 listopada 2020 r. (*Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego poz. 8937*) utworzenie, połączenie, podział lub zniesienie jednostki pomocniczej, a także zmiana jej granic musi zostać poprzedzone konsultacjami, których tryb określa odrębna uchwała. Procedurę przeprowadzania konsultacji społecznych w Mieście i Gminie Ostrzeszów określa uchwała Rady Miejskiej Ostrzeszów nr XIX/149/2020 z dnia 24 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta i Gminy Ostrzeszów (*Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego poz. 2047*). W oparciu o zapisy § 7 przywołanej uchwały w dniu 25 października 2021 r. Burmistrz Miasta i Gminy Ostrzeszów wydał zarządzenie nr 209/2021 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących projektów uchwał Rady Miejskiej Ostrzeszów dotyczących zmniejszenia ilości jednostek pomocniczych na terenie miasta Ostrzeszowa (dzielnic) oraz nadania statutów nowo utworzonym dzielnicom, ustalając, że odbędą się one w okresie 26 października - 5 listopada 2021 roku. Zarządzeniem nr 214/2021 z dnia 29 października 2021 r. Burmistrz wydłużył termin konsultacji do dnia 10 listopada br.

Przedmiot i cel konsultacji

Celem przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami było zebranie ich uwag, opinii i wniosków dotyczących zapisów zawartych w projektach uchwał Rady Miejskiej Ostrzeszów dotyczących zmniejszenia ilości jednostek pomocniczych na terenie miasta Ostrzeszowa z sześciu do czterech, a także nadania statutów nowo utworzonym dzielnicom. Kwestie podlegające konsultacjom społecznym określone zostały w projektach uchwał przedstawionych przez Burmistrza Miasta i Gminy Ostrzeszów Radzie Miejskiej Ostrzeszów:

- 1) nr 377 / 2021 w sprawie zniesienia jednostek pomocniczych na terenie Miasta Ostrzeszowa;
- 2) nr 378 / 2021 w sprawie utworzenia jednostki pomocniczej Dzielnic nr 1 na terenie Miasta Ostrzeszowa i nadania jej statutu;

- 3) nr 379 / 2021 w sprawie utworzenia jednostki pomocniczej Dzielnicy nr 2 na terenie Miasta Ostrzeszowa i nadania jej statutu;
- 4) nr 380 / 2021 w sprawie utworzenia jednostki pomocniczej Dzielnicy nr 3 na terenie Miasta Ostrzeszowa i nadania jej statutu;
- 5) nr 381 / 2021 w sprawie utworzenia jednostki pomocniczej Dzielnicy nr 4 na terenie Miasta Ostrzeszowa i nadania jej statutu.

Formy konsultacji i ich przebieg

Konsultacje polegały na przyjmowaniu w terminie od 26 października do 10 listopada 2021 r. uwag, opinii i wniosków dot. przedmiotu konsultacji, w formie papierowej lub elektronicznej, z wykorzystaniem formularza ankietowego, którego wzór stanowił załącznik do zarządzeń Burmistrza Miasta i Gminy Ostrzeszów nr 209/2021 oraz 214/2021. Informacja o zarządzonych konsultacjach została podana do publicznej wiadomości:

- na stronie internetowej www.ostrzeszow.pl („Aktualności”);
- w Biuletynie Informacji Publicznej www.ostrzeszow.nowoczesnagmina.pl („Inne informacje” → „Konsultacje społeczne”);
- na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Miasta i Gminy w Ostrzeszowie (m. in. przy wejściu głównym i Biurze Obsługi Interesanta);
- na słupach ogłoszeniowych na terenie miasta;
- w lokalnej prasie – „Czas Ostrzeszowski” nr 44/2021 z dnia 03.11.2021 r.

Ankiety wypełniło i przestało łącznie 339 osób (303 w formie papierowej, 36 w formie elektronicznej). W końcowym rozrachunku wyniki opracowano na podstawie 331 ankiet (nie uwzględniono ankiet, w której wypełniający stwierdził, że nie jest mieszkańcem Ostrzeszowa lub nie zaznaczył nic w ramach oświadczenia o zamieszkiwaniu na terenie miasta, a także 5 ankiet stanowiących identyczne kserokopie). Wpłynęło też jedno pismo – od Zarządu Dzielnicy nr 4 – nie będące ankietą. Wśród form konsultacji przewidziano również funkcjonowanie punktu konsultacyjnego w Urzędzie Miasta i Gminy (pok. 106 – biuro Sekretarza Miasta i Gminy), jednakże nikt z takiej formy konsultacji nie skorzystał.

Wyniki konsultacji – przedstawienie preferencji wyrażonych w ankietach, zgłoszone opinie, propozycje, uwagi

Część I ankiety Zmniejszenie ilości dzielnic na terenie Miasta Ostrzeszowa

Osoby biorące udział w konsultacjach wypowiedziały się negatywnie na temat zasadności zmniejszenia ilości jednostek pomocniczych (dzielnic) z sześciu do czterech, wybierając – w odniesieniu do powyższej kwestii – następujące odpowiedzi:

- niezasadne – 278 zaznaczeń (~ 84%);
- zasadne – 42 zaznaczenia (~ 13%);
- brak zdania – 11 zaznaczeń (~ 3%).

W rozbiciu na mieszkańców poszczególnych dzielnic wyniki kształtują się w następujący sposób:

Ocena zasadności zmniejszenia liczby dzielnic	Mieszkam na terenie dzielnicy nr:							RAZEM
	1	2	3	4	5	6	Nie wiem	
Zasadne	5	2	12	5	4	4	10	42
Niezasadne	21	5	96	67	4	81	4	278
Brak zdania	0	1	0	1	1	8	0	11

Jak wynika z powyższej tabeli zmniejszenie ilości dzielnic zostało odrzucone przez zdecydowaną większość ankietowanych, którzy zadeklarowali się jako mieszkańcy Dzielnic nr 1, 2, 3, 4 i 6. W przypadku Dzielnicy nr 5 zdania były podzielone, natomiast osoby, które nie wiedziały na terenie której dzielnicy zamieszkują opowiedziały się za zmniejszeniem ich liczby. Co interesujące, osoby wypełniający ankietę w formie elektronicznej uznały w większości zmniejszenie liczby dzielnic za słuszne (25 głosów – 70%).

Argumentacja podnoszona za zmniejszeniem liczby dzielnic:

- uważam, że zmniejszenie ilości dzielnic wpłynęłoby pozytywnie, w zupełności cztery na terenie Ostrzeszowa to ilość wystarczająca;
- oszczędności;
- mniej dzielnic, mniej przewodniczących, mniej pieniędzy;
- mniej dzielnic, mniej osób zatrudnionych do zarządzania, więcej pieniędzy dla miasta;
- argumentuję to tym, że wtedy zaoszczędzone byłyby pieniądze i można by przeznaczyć na inne cele;
- dzięki temu będzie można zaoszczędzić pieniądze przy zmniejszeniu ilości dzielnic i wydać je na ważniejsze potrzeby;
- jestem starszą osobą niepełnosprawną i uważam, że po zmniejszeniu ilości dzielnic łatwiej i sprawniej będzie można załatwić różne sprawy w urzędach i instytucjach;
- dostosowanie liczby mieszkańców do danej dzielnicy, względy ekonomiczne (oszczędności w budżecie ok. 10 tys zł rocznie), na zebrania może przyjdzie więcej mieszkańców zainteresowanych problemami dzielnicy;
- wolałabym nawet mniej dzielnic;
- żadna nie jest potrzebna, im mniej tym lepiej;
- nie wiedziałem, że jest sześć, a nie wiem czy nawet jedna jest potrzebna, im mniej tym lepiej.

Argumentacja podnoszona za pozostawieniem aktualnej liczby dzielnic:

- bez sensu;
- za duże obszary;
- duża dzielnica mało kompetencji;
- dzielnice powinny być stosunkowo małe, aby znać jej problemy;
- na wybory trudno przekonać mieszkańców. Brak zaufania? Po wyborach zmienia się wszystko. 100% mówi się tak robi się inaczej. Nie podoba wam się krytyka, i tak robicie swoje. Dzielnice mają pozostać jak były;
- nic nie daje zmniejszenie ilości dzielnic jeżeli mieszkańcy nie mają z tego korzyści, a ja tu nie widzę żadnych korzyści;
- sześć dzielnic dla miasta Ostrzeszowa jest właściwe i nie należy zmieniać;
- żarty;
- zachowanie stanu obecnego, zmniejszenie ilości dzielnic nic nie zmienia w realizacji inwestycji na ich terenie bowiem od tego nie będzie więcej środków finansowych;

- zmiany nic nie wnoszą korzystnego dla mieszkańców, brak korzystnych efektów;
- zmniejszenie ilości dzielnic nie niesie z sobą żadnych korzyści dla ich mieszkańców;
- nie powinno zmieniać się sprawdzonej działalności, która pozytywnie działała przez dłuższy okres;
- 30 lat było dobrze i tak ma pozostać, ja jako mieszkaniec dzielnicy nr 4 nie wyrażam zgody;
- rozwój dzielnic, a zwłaszcza mojej jest zauważalny, przewodniczący mojej dzielnicy działa i się stara, aby mieszkańcy byli zadowoleni, 30 lat i nagła zmiana;
- tłumaczenie, że ubywa mieszkańców, wręcz przeciwnie. Ostrzeszów się rozbudowuje. Mieszkam tu od samego początku obserwuję i widzę. Nie zgadzam się na zmniejszenie dzielnic;
- dlaczego nie liczy się głos mieszkańców tylko ustalacie sami, pozwólcie działać przewodniczącemu tak jak było do tej pory. Nie używam mocnych słów, zostawić jak było;
- jak w każdych wyborach nie jest 100% obecności. Uważam, że inaczej nie będzie. Dzielnic było 6 i ma pozostać. Nie zgadzam się na zmianę;
- nie macie co robić;
- co sprawdzone nie zmieniać;
- obecne dzielnice dobrze działają – sprawdzone;
- dotychczasowa ilość dzielnic jest bardzo dobra, sprawdzają się w praktyce;
- bzdurna (nieczyt.), do roboty;
- dobre (nieczyt.);
- Dzielnica 4 jest zdecydowanie za duża po powiększeniu, 4 i 5 to zdecydowanie lepsze rozwiązanie ponieważ jedna część byłaby zawsze bardziej poszkodowana, nie wspominając że dzielnica 4 jest zawsze na szarym końcu, jeśli chodzi o jakiegokolwiek udogodnienia;
- po co 4, jedno miasto wystarczy;
- na mniejszym terenie łatwiej aktywizować przeciętnych mieszkańców i uzyskać konsensus - od samych zmian administracyjnych pieniędzy nie przybędzie. Mieszkańcy wybiorą Burmistrza i Radę jako reprezentantów i jeśli praca tych organów ma mieć jakiegokolwiek sens, to nie może się odbywać w oderwaniu od oczekiwań społecznych - tzn. potrzebny jest autentyczny dialog, otwartość na kompromis, wypracowanie przejrzystych rozwiązań. Duża rola w tym względzie przypada sprawnie działającej Radzie (rozumianej jako łącznik między mieszkańcami a burmistrzem) oraz jawność jej działań (protokoły);
- po co zamieszanie.

Część II ankiety Projekty statutów dzielnic na terenie miasta Ostrzeszowa

Blisko połowa osób biorących udział w konsultacjach nie wyraziła swojego zdania na temat zapisów zawartych w nowych statutach dzielnic. Pozostałe osoby wypowiedziały się w większości pozytywnie na ich temat, opiniując je w następujący sposób:

- pozytywnie – 108 zaznaczeń (~ 33%);
- negatywnie – 46 zaznaczeń (~ 14%);
- pozytywnie z uwagami – 13 zaznaczeń (~ 4%);
- brak oceny – 164 zaznaczenia (~ 50%).

Projekt statutu nie znalazł uznania jedynie wśród mieszkańców dzielnicy nr 4, co pokazuje poniższa tabela:

Ocena projektu statutu	Mieszkam na terenie dzielnicy nr:							RAZEM
	1	2	3	4	5	6	Nie wiem	
Pozytywna	9	4	57	14	7	7	10	108
Negatywna	2	0	9	33	1	0	1	46
Pozytywna z uwagami	1	0	1	10	1	0	0	13
Nie wypełniono	14	4	41	16	0	86	3	164

Uwagi zgłoszone do projektów statutów:

- zadania przewodniczący wykonuje nieodpłatnie;
- zlikwidować diety praca społeczna;
- bez sensu zmiany;
- proszę o pozostanie przy podziale na 4 i 5;
- w jednym z paragrafów dot. zadań wykonywanych przez przewodniczącego zarządu dzielnicy uzupełnić słowami „przewodniczący zarządu dzielnicy wykonuje zadania wynikające ze statutu na zasadzie wolontariatu” czyli nieodpłatnie – w przypadku wolontariatu oszczędności w budżecie ok. 30 tys zł rocznie;
- przy ustalaniu zasięgu dzielnic nie powinno się kierować tylko liczbą mieszkańców, lecz rozległością terenu, długością ulic itp.;
- ustalenie grafiku spotkań dla mieszkańców (np. raz na dwa miesiące, kwartał);
- zadbanie o dostępność informacji o spotkaniach (np. wykorzystanie tablic informacyjnych – nie tylko internet).

Oprócz omówionych wyżej ankiet do Burmistrza wpłynęło pismo, w którym poinformowano, że 9 listopada odbyło się zebranie Rady Dzielnicy nr 4, podczas którego omawiano propozycje zmian statutu oraz nowego podziału na dzielnice. Propozycję nowego podziału na 4 dzielnice uznano za „bezzasadną”. Jak stwierdzono „łączenie dzielnic ograniczy wpływ mieszkańców na jakość życia i nie służy budowaniu społeczeństwa obywatelskiego”, a planowane zmiany nie powinny być kontynuowane („konsultacje społeczne prowadzić w innych ważnych dla miasta i dzielnic sprawach”).

PODSUMOWANIE - Rekomendowane kierunki działania

Mieszkańcy, którzy skorzystali z możliwości udziału w konsultacjach, bardziej zainteresowani byli kwestią ilości dzielnic funkcjonujących na terenie Ostrzeszowa niż samymi zapisami zawartymi w projektach statutów. Zdecydowana większość ankietowanych zasugerowała pozostawienie dotychczasowego podziału miasta Ostrzeszów na 6 jednostek pomocniczych – dzielnic. Zwraca przy tym uwagę fakt, że największa ilość ankiet pochodziła od mieszkańców Dzielnic nr 3 (108), nr 4 (73) i nr 6 (93), co stanowi blisko 83% wszystkich zebranych opinii. Mieszkańcy tych jednostek pomocniczych przekazywali swoje opinie przede wszystkim za pośrednictwem Przewodniczących Zarządów Dzielnic.

W otrzymanych opiniach pojawiło się kilka kwestii, które wymagają pewnego doprecyzowania. Część wypowiadających się osób postulowała zniesienie diet wypłacanych przewodniczącym zarządów dzielnic. Kwestia ta nie stanowi jednak materii statutowej, jest ona regulowana odrębną uchwałą Rady Miejskiej (w przypadku gminy Ostrzeszów obowiązuje uchwała nr XX/152/1996). W odniesieniu do pisma otrzymanego od Zarządu Dzielnic nr 4, w którym zasugerowano, by konsultacje społeczne prowadzić w innych ważnych sprawach, należy wyjaśnić, że obowiązek konsultowania statutów jednostek pomocniczych gminy oraz zmian ich granic wynika wprost z przywołanych na wstępie sprawozdania przepisów prawa. Propozycja zredukowania liczby dzielnic na terenie miasta Ostrzeszowa do czterech nie wynika wyłącznie z przesłanek demograficznych. Zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 4 Statutu Miasta i Gminy Ostrzeszów przebieg granic jednostki pomocniczej powinien w miarę możliwości uwzględniać naturalne uwarunkowania przestrzenne, komunikacyjne i więzi społeczne i te czynniki również były brane pod uwagę. Ustalanie w statucie grafiku spotkań z mieszkańcami byłoby zbyt daleko idącą ingerencją w autonomię dzielnic – statut obliguje jedynie rady dzielnic do tego, aby obradowały nie rzadziej niż a raz w roku. Podobnie pozostawiono swobodę, jeśli chodzi o sposób powiadamiania mieszkańców o zebraniach organów dzielnic (statut reguluje tylko kwestie związane z powiadamianiem o zwoływaniu zebrań wyborczych, gdzie podstawową formą jest wykorzystywanie tablic i słupów ogłoszeniowych, a formą uzupełniającą – droga elektroniczna).

Ostateczne ustalenia w zakresie liczby dzielnic oraz zapisów statutowych leżeć będą w gestii Rady Miejskiej, a każdy z radnych będzie miał możliwość zapoznać się ze sprawozdaniem z przeprowadzonych konsultacji. Burmistrz Miasta i Gminy Ostrzeszów rekomenduje Radzie Miejskiej Ostrzeszów przyjęcie rozwiązań zaproponowanych w projektach uchwał od nr 377/2021 do 381/2021.

BURMISTRZ
Patryk Jędrówiak